

Il rapporto della Guardia di Finanza. Gare d'appalto truccate, persi 1 miliardo e 300 milioni

# L'Italia dei doppi incarichi

Dai docenti ai funzionari pubblici, quei compensi in nero

di FIORENZA  
SARZANINI

**P**rofessori e ricercatori universitari che accettano consulenze oppure ottengono incarichi in società private. Alti funzionari di enti pubblici che svolgono attività in concorrenza o in conflitto con i compiti assegnati loro dallo Stato. Sono migliaia i dipendenti con il «doppio lavoro» scoperti dalla Guardia di Finanza. E migliaia quelli che «truccano» le gare d'appalto provocando un danno alle casse dello Stato di un miliardo e 300 milioni di euro.

A PAGINA 3

**Il rapporto** Le indagini della Guardia di Finanza: per gli appalti truccati persi in un anno più di un miliardo e 300 milioni di euro. I trucchi per eliminare i concorrenti

## Dai prof universitari ai dirigenti pubblici La truffa del doppio lavoro in nero

Consulenze e prestazioni in conflitto con quelle statali: un danno da 8 milioni

ROMA — Professori e ricercatori universitari che accettano consulenze oppure ottengono incarichi in società private. Alti funzionari di enti pubblici che svolgono attività in concorrenza o in conflitto con i compiti assegnati loro dallo Stato. Enti locali, Motorizzazione civile, Agenzia delle Entrate, Asl: sono migliaia i dipendenti con il «doppio lavoro». Dirigenti o semplici impiegati che, spesso in orario d'ufficio, sono altrove e percepiscono compensi «in nero». È uno dei capitoli del rapporto annuale della Guardia di Finanza sugli sprechi della «spesa pubblica» a destare maggior allarme. Perché si tratta di un fenomeno in crescita che drena le casse dell'Eraio. Grave, come quello relativo al settore degli appalti che ha ormai raggiunto livelli da record: le gare «truccate» hanno causato nell'ultimo anno un danno economico di oltre un miliardo e 300 mila euro.

### «Baroni» e doppio lavoro

Sono decine i professori universitari già accusati di aver ottenuto incarichi in collegi sindacali e com-

missioni collaudi, ma anche consulenze per la realizzazione di progetti per aziende e addirittura docenze in strutture private. Una grave incompatibilità che — secondo le prime stime — ha provocato un danno di circa otto milioni di euro. Ma nuove indagini sono tuttora in corso su un fenomeno che ha dimensioni ben più ampie e non riguarda soltanto questo settore. Su 1.346 verifiche effettuate negli enti pubblici sono stati scoperti ben 1.704 impiegati con un secondo lavoro, nella maggior parte dei casi retribuito «in nero» e le sanzioni amministrative hanno superato i 21 milioni di euro.

Nella lista c'è un dirigente tecnico di svariati Comuni che faceva l'ingegnere per alcune imprese edili percependo oltre 200 mila euro, esattamente come un suo collega impiegato in una Regione che però di euro ne ha presi 600 mila. E poi un funzionario della Motorizzazione che effettuava perizie per i privati e un dirigente dell'Agenzia delle Entrate che aveva aperto uno studio da commercialista assistendo clienti che spesso avevano bisogno proprio per la contestazione di evasione fiscale, infermieri

delle Asl che in realtà lavoravano in cliniche private.

### **I «cartelli» di imprese**

Grave è la situazione per quel che riguarda gli appalti pubblici. Aumentano i controlli e migliorano i risultati ottenuti con interventi di prevenzione, ma il livello di corruzione dei funzionari che gestiscono settori strategici per l'economia del Paese si mantiene su livelli altissimi. Quello dei lavori Pubblici è certamente uno dei settori di maggiore interesse per chi deve garantire la legalità visto che il volume d'affari stimato dall'Autorità di Vigilanza del 2012 è stato di circa 95 miliardi di euro, equivalente al 5,9 per cento del prodotto interno lordo. Ebbene, nell'ultimo anno sono stati arrestati o denunciati «657 soggetti responsabili di turbata libertà degli incanti e frode delle pubbliche forniture». Dato ancora più eclatante emerge dall'attività svolta dai finanziari su delega della Corte dei Conti perché «i soggetti segnalati alla magistratura contabile sono 1.186 soggetti e i danni erariali connessi a procedure di appalto un miliardo e 300 milioni di euro». L'illecito più grave, secondo quanto emerge dalla relazione, riguarda la costituzione di «cartelli preventivi tra imprese» che riescono in questo modo a pilotare le gare, oltre naturalmente all'erogazione di mazzette a chi deve materialmente gestire le procedure di assegnazione.

«Altre forme di illegalità — sottolineano gli analisti della Finanza — attengono alla materiale esecuzione dei contratti. In tale fase si annidano frodi nelle pubbliche forniture, inadempienze dannose per la regolare erogazione dei servizi pubblici, indebiti abbattimenti dei costi dell'opera tramite il ricorso al lavoro nero e ingiustificati rialzi dei valori delle commesse durante l'esecuzione, volti unicamente a drenare denaro pubblico in misura superiore a quella originariamente stabilita. Una realtà che si somma ai fenomeni di ingerenza della criminalità organizzata che sfociano in condotte violente o in comportamenti più subdoli di condizionamento dei mercati, con il riciclaggio e il reimpiego di cospicue masse di denaro provento di reato».

Da nord a sud, le modalità per truffare le gare mostrano spesso grande creatività. A Brindisi gli investigatori della Finanza hanno scoperto un'organizzazione formata da imprenditori e funzionari di

una Asl che si spartivano i lavori riuscendo a eliminare la concorrenza. «Il meccanismo — è specificato nel dossier — consisteva nell'apertura fraudolenta e successiva chiusura delle buste contenenti le offerte economiche delle ditte, da parte dei componenti delle commissioni di seggio, tutte presiedute dal medesimo dirigente dell'Ufficio Tecnico, prima della procedura finale e nella comunicazione alla ditta «amica» delle informazioni acquisite per consentirle di formulare l'offerta più idonea».

Molto più sofisticato il sistema utilizzato a Monza dai titolari di alcune imprese che sono riusciti a ottenere commesse per 260 milioni di euro: la mazzetta veniva pagata «ai funzionari incaricati di redigere i capitolati di appalto dei vari bandi». I requisiti inseriti erano talmente stringenti da far risultare vincitrice sempre la stessa impresa. Un meccanismo simile a quello utilizzato a Milano da un ex dirigente del Comune che ha «venduto» a un imprenditore disposto a versare tangenti quattro appalti relativi ai servizi per la gestione delle «Case vacanza extraurbane», strutture che generalmente vengono utilizzate per l'accoglienza dei bambini durante il periodo estivo.

In questi casi di cattiva gestione dei fondi pubblici rientrano certamente le frodi su risorse nazionali e all'Unione europea, che possono causare gravi danni all'Italia soprattutto per quanto riguarda l'immagine internazionale. Perché anche nel 2013 si conferma altissima l'entità dei finanziamenti ottenuti per realizzare progetti in realtà inesistenti o comunque dal valore molto inferiore rispetto a quello dichiarato. Il bilancio finale parla di «indebitate percezioni o richieste di fondi pubblici destinate al sostegno delle imprese pari a un miliardo e 400 milioni di euro».

Di questi, quasi un terzo provengono dall'Ue. «L'attività ispettiva della Guardia di Finanza — è scritto nella relazione annuale — ha consentito di individuare oltre 433 milioni di euro di provvidenze comunitarie indebitamente percepite o richieste riferibili a due settori di contribuzione: le Politiche agricole e i Fondi strutturali, nonché di segnalare all'autorità giudiziaria 793 soggetti per il reato di truffa aggravata ai danni dello Stato».

**Fiorenza Sarzanini**

[fsarzanini@corriere.it](mailto:fsarzanini@corriere.it)

© RIPRODUZIONE RISERVATA

### **Funzionario infedele**

Un funzionario dell'Agenzia delle Entrate aveva aperto uno studio da commercialista in cui assisteva clienti accusati di evasione fiscale

**Uno dei modi per truffare i bandi consiste nell'apertura fraudolenta e nella successiva chiusura delle buste con le offerte delle ditte**

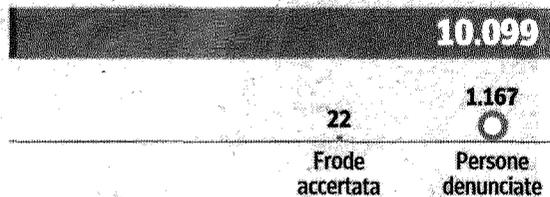
**Guardia di Finanza**

# Il bilancio

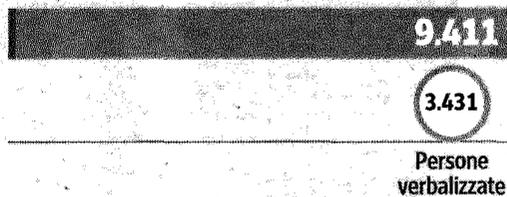
Dati 2013



## Spesa sanitaria

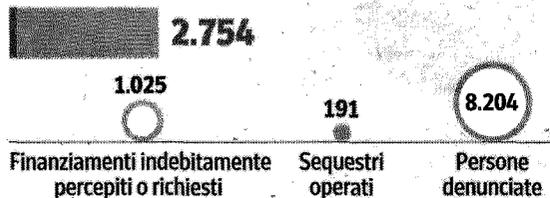


## Prestazioni sociali agevolate



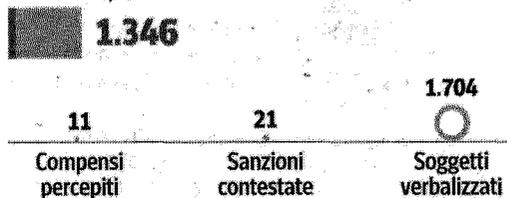
## Incentivi nazionali

Spesa previdenziale e assistenziale

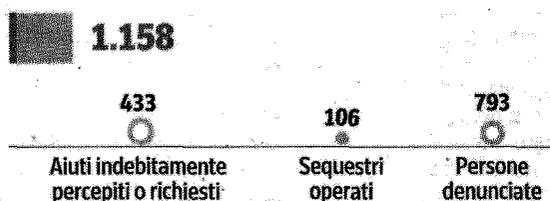


## Incompatibilità/doppio lavoro

dipendenti pubblici



## Frodi comunitarie

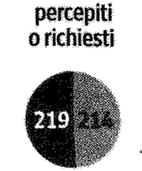
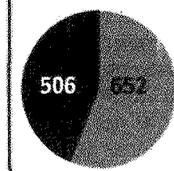


## Danni erariali



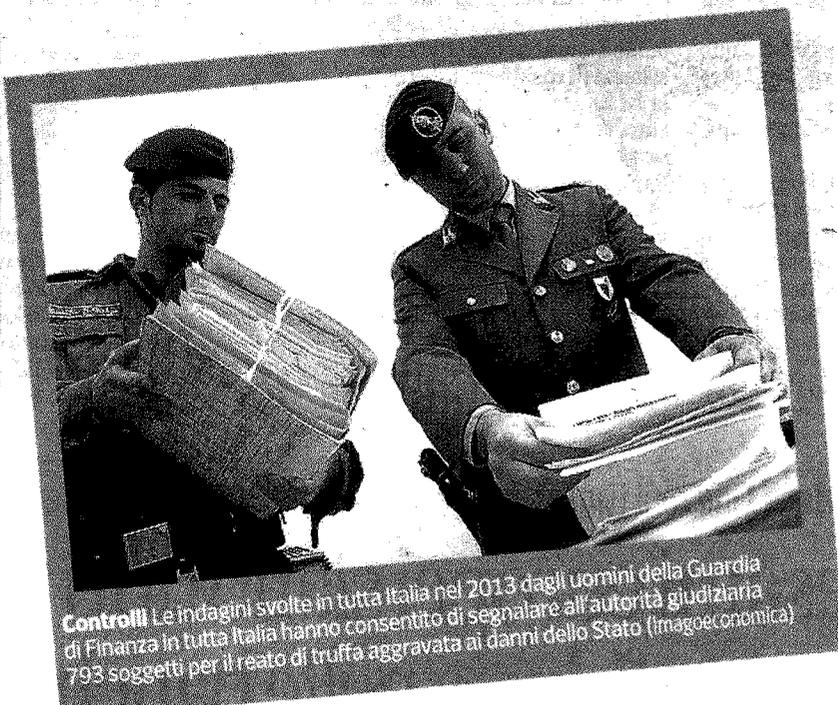
### di cui

- Fondi strutturali
- Aiuti agricoltura



Fonte: Guardia di Finanza

CORRIERE DELLA SERA



**Controlli** Le indagini svolte in tutta Italia nel 2013 dagli uomini della Guardia di Finanza in tutta Italia hanno consentito di segnalare all'autorità giudiziaria 793 soggetti per il reato di truffa aggravata ai danni dello Stato. (Imagoeconomica)